



হাজারীবাগ থেকে সাভারে চামড়া শিল্পের স্থানান্তর: সরকারি ব্যয় পর্যালোচনা



Safety
& Rights
Promoting Safety, Enforcing Rights

act:onaid



Public Expenditure Tracking on Relocation of Tannery Industry from Hazaribagh to Savar



Safety
& Rights
Promoting Safety, Enforcing Rights

act:onaid

Public Expenditure Tracking on
Relocation of Tannery Industry
from Hazaribagh to Savar

Written by
Mohammad Shahid ullah
Researcher
kn.shahid@gmail.com

Date of Publication
November 2019

Edited and Published by
Safety and Rights Society
Sustainable and Responsible Actions for Making Industries
Care (SRAMIC) Project
14/23, Babor Rd, Block-B
Mohammadpur, Dhaka-1207
Tele: +8802-9119903-4
www.safetyandrights.org

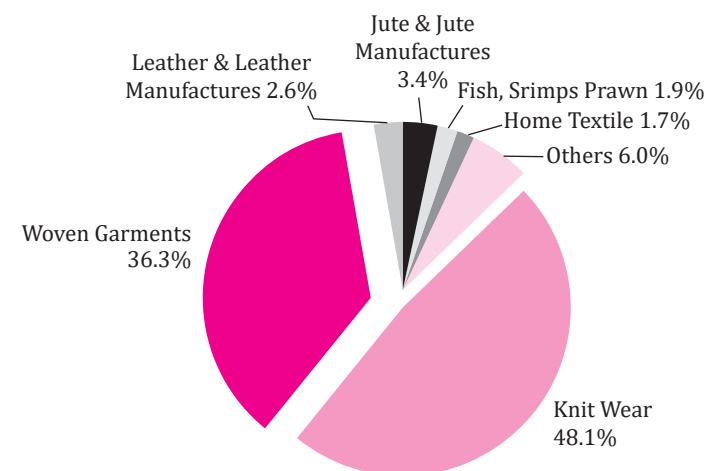
Designing and Printing
redline

Copyrights
Safety and Rights Society

1. CONTEXT AND BACKGROUND

The leather and leather goods are important contributor to national exports after the garment and jute products. Bangladesh now produces products such as fabric-based footwear for global retailers including H&M, Decathlon, Kappa, Skechers, Fila, and Puma. However, till now leather industry occupies only a modest position in Bangladesh economy way below its true potential. The sector has important contribution in local market also. The leather products sector have huge opportunities in generating employment, entrepreneurship and investment by increasing export of higher value added products rather than finished leather and by utilizing locally made raw material (finished leather) to convert into more value added leather products (including footwear and other leather goods).

Figure 1: Composition of export items in Bangladesh in FY 2018



Source: Annual Export Receipts of Goods and Services 2017-18,
Bangladesh Bank

Leather processing is an old manufacturing sub-sector in Bangladesh with a long heritage of over six decades. Availability of indigenous raw material (hides and skins) facilitated the setting up of the industry. There are three broad components of

the leather industry (i) Leather tanning (ii) Leather footwear and (iii) Other leather products such as handbags, carry bags, wallets, cases etc. The leather sector includes 220 tanneries, 3,500 Micro Small and Medium Enterprises (MSME)s and 110 large firms of leather products controlling more than 90% of the export market. Most of the enterprises are located in Dhaka. The sector generates direct and indirect employment for about 850,000 people, including a significant number of women, particularly in the leather products industries.¹ The sector is very much akin to the RMG sector, but there is far greater scope of value addition about 90%; RMG is the single largest contributor to export but basic raw materials are imported.

The first tannery in Bangladesh territory was set up at Narayanganj by RP Saha sometime in the 1940s. It was later shifted to Hazaribag area of Dhaka, which turned into a location that now accommodates a large number of tannery units. Leather Industry developed in Bangladesh on a large-scale basis from the 1970s. About 95% of leather and leather products of Bangladesh are marketed abroad, mostly in the form of crushed leather, finished leather, leather garments, and footwear. Most leather and leather goods go to Germany, Italy, France, Netherlands, Spain, Russia, Brazil, Japan, China, Singapore and Taiwan. Value addition in these exports' averages 85% local and foreign 15%. About 100 modern tannery units were located mostly in the Hazaribagh area of Dhaka city. In 1998, the sector exported 178 million sq ft of leather and earned \$160 million. The country's share in the world leather market is 2.6%. The export of finished products such as shoes, slippers, leather jackets, hand gloves, bags, purses, wallets, and belts also earn a sizeable amount of foreign exchange. Bangladesh intends to increase its range of leather products to penetrate new market segments.

Historically, the tannery industry got concentrated in the Hazaribagh area of Dhaka city here nearly 90% of all tanneries

are located. This concentration occurred in an unplanned manner posing grave threat to the environment. Hence, the government has taken a move to shift the industry to a leather estate at Savar outside the city. There is also locational concentration of leather footwear industry in Bangladesh. Nearly 90% of all leather footwear making units is located in and around Dhaka city with some leather footwear making units existing in Chittagong and Khulna city and in Bhairab of Kishoreganj district. Growth of leather footwear industry also contributed to growth of manufacturing employment.²

Health and Environmental Hazards of Hazaribagh Tannery Industry

The leather-related business began at Hazaribagh in the 1950s with a couple of tanneries. With the passage of time, the number of tanneries, large and small, grew to around 250. Nearly 50,000 workers had been working at the Hazaribagh tannery hub. Adequate facilities like mosque, school, playground, shop and eatery were established for the dwellers there. Not the tanneries alone; there were allied businesses like trading in raw materials, chemicals, dye and supply of accessories. The Hazaribagh tanneries release thousands of litres of untreated and toxic liquid waste into the rivers around the capital every day, posing a serious risk to human and animal health, and diminishing the prospects of leather exports. Of the 60 percent of the industrial waste drained into the rivers, 40 percent comes from the tanneries, according to official estimates.

Allocation of Budget for Relocation of Tannery Industry from Hazaribagh to Savar

The government decided to move the tanneries from Hazaribagh to Savar amid pressure from local and international rights groups, environmental activists and buyers, because of their hazardous effects on public health and the environment, particularly the Buriganga River. Considering the health and environmental hazards, the government in 2003 took up a project to relocate the tanneries to Savar.

1. Technical Report: Leather Sector, The European Union's INSPIRED Program for Bangladesh, Jan. 2013

2. Nazneen Ahmed, Zaid Bakht, 2010, Leather Footwear Industry in Bangladesh, BIDS, Dhaka

What is Public Expenditure Tracking?

Public Expenditure Tracking is an effective tool to improve accountability in public finance and service delivery. Expenditure tracking has become a popular activity among civil society organisations engaged in accountability issues at the local level. It is a social accountability tool. When assessing service delivery, most surveys examine the effects of policies or interventions on households and their demands for and perceptions of the quality of services. Inputs and outputs on the supply side—such as the flow of public funds and school enrollment rates—are left for official statistics or administrative records.

Public Expenditure Tracking is a new tool that seeks to document service delivery on the supply side and have proven effective in increasing both the accountability and the effectiveness of service providers. The facility or frontline service provider is typically the main unit of analysis, in much the same way that the firm is the unit of observation in enterprise surveys and the household in household surveys.

Objective

The objective of this report is to track the budgetary allocation or public expenditure for relocation of tannery industry from Hazaribagh to Savar.

Methods

The study utilized participatory and qualitative approaches of data collection. The study is based on primary and secondary sources of information.

To collect secondary data, articles on tannery industry in Bangladesh, journals, and newspaper reports were reviewed.

For primary data collection, discussion and interview were conducted with the concerned stakeholders – tannery workers, union leaders, government officials and tannery owners.

2. TRACKING PUBLIC EXPENDITURE ON RELOCATION OF TANNERY INDUSTRY

The tracking budgetary allocation on relocation project of tannery from Hazaribagh to Savar is Tk. 1078.71 crore. The following findings of the project are-

- i. Delay of relocation and extension of project period increased the project cost;
- ii. Pollution relocated from Hazaribagh to Savar;
- iii. Declined in export earnings;
- iv. The livelihoods of the local communities are being hampered;
- v. Relocation impacted negatively on livelihoods of tannery workers; and
- vi. Increased vulnerability and precariousness of the workers

These findings are described below.

i. Delay of relocation and extension of project period increased the project cost

In 2003, government took a project under Bangladesh Small and Cottage Industries Corporation (BSCIC) under the industries ministry to relocate 250 tannery factories from Hazaribagh to Savar at a cost of Tk. 175.75 crore following directive from the honorable HC Division. The court directive required relocating the tannery factory from Hazaribagh within two years. The directive was prompted by Bangladesh Environmental Lawyers Association's writ petition. In 2013, the ECNEC approved escalation of the project to Tk. 1,079 crore and the deadline by 2017 because of slow implementation rate of the works and gave Tk. 250 crore in compensations to the tanners for shifting their factories.

Unfortunately, the Central Effluent Treatment Plant, better known as CETP yet not functional. The 2nd deadline expired in June 2017. And over the last 15 years, the industries ministry succeeded spending Tk. 572.78 crore out of the total allocated sum of Tk. 1078.71 crore for the project.³ The Executive Committee of the National Economic Council extended for the 3rd time the deadline for the completion of

3.<http://www.newagebd.net/article/27900/tannery-relocation-deadline-extended-again>

the much talked about Tannery Industrial Park at Savar by June 2019. The project period extended three times and the delay in implementation escalated the cost of the project to Tk. 545.35 crore.

ii. Pollution relocated from Hazaribagh to Savar

Government relocated the 200 tannery industries to the Dhaleshwari riverbank in Savar, some 6km further upstream from the previously designated area hoping to avoid polluting the environment and rivers in the city. However, the generally held view at the relocation program was that shifting the tanneries upstream will only increase river pollution since the proposed Central Effluent Treatment Plant (CETP) has not been completed, irrespective of the government's claims that it was ready for operations. Tannery owners concurred that the CETP was not working at capacity. The workers said that the waste being dumped in the river isn't being purified first. The toxic water is killing the fish and causing severe health issues for people. The introduction of modern machinery and technology has certainly enhanced the capacity of production and quality of products.

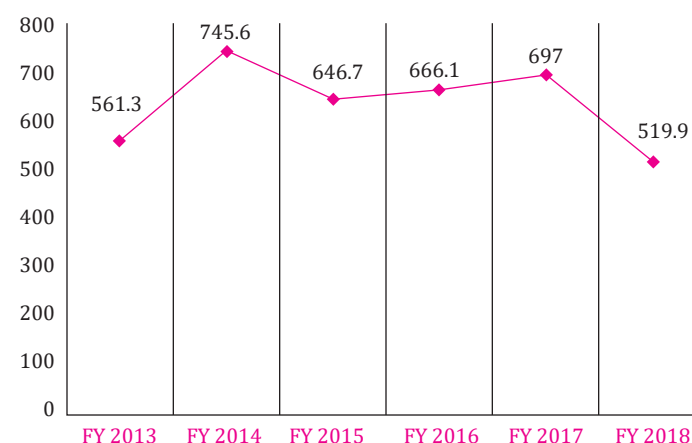
However, not all leather factories have opted for the technological transformation. The delay in relocation of leather factories from Dhaka's Hazaribagh to Savar has not helped the cause. Even the Savar leather estate still faces numerous problems, disposal of solid waste and the failure of the central effluent treatment plant to run to its potential being the principal ones. The hope that the environment of the new location will ease the many mismanagement and problems facing the factory workers has not yet materialized. Additionally, a number of tannery units have allegedly started polluting the Dhaleswari River in the same way they did the Buriganga earlier.⁴

iii. Declined in export earnings

The tanneries moved to Savar in 2017 following a series of protests by environmentalists, the government's persuasion and finally the higher court's intervention. Since then, however, the industry's manufacturing base has been hollowed out with the relocation of the tanneries from Hazaribagh in Dhaka.

The move was forced through in April 2017 following an honorable High Court Order; the government cut power and gas connections to the tanneries to compel the owners to relocate to the Savar Leather Industrial Park to the north of the capital. Bangladesh's export earnings from leather suffered a huge drop of over 25% in the last fiscal year; during FY18 export earnings from leather and leather products decreased significantly to USD 519.9 million in FY18 from USD 697.0 million in FY17 (Figure 2).

Figure2. Leather& Leather Products Export Earnings in million US Dollar, FY 2013-18



Source: Annual Report Bangladesh Bank

According to Bangladesh Tanners Association (BTA), the majority of factories are yet to resume manufacturing since the relocation, so far only 110 tanneries have restarted production (and) because of that, the production rate is low and that is why export earnings were lower. The buyers have reacted by switching to other sources of leather and leather products due to the non-compliance issues at Savar Leather Industrial Park, where the Central Effluent Treatment Plants are yet to become operational.

iv. The livelihoods of the local communities are being hampered

The livelihoods of the local communities are being hampered. The Savar is a concoction of waste from the Dhaka Export Processing Zone (DEPZ) as well as the tanneries. The local

4. <https://thefinancialexpress.com.bd/editorial/prospect-for-countrys-leather-industry-1511018313>

community demanded that tannery activities should be postponed until the CETP was fully operational.⁵

v. Relocation impacted negatively on livelihoods of tannery workers

No compensation for workers

The tannery workers are important stakeholders of tannery industry of Hazaribagh; it is very unfortunate that from the very beginning the policy makers did not consider the issue of workers in relation with relocation. Government allocated 250 crore taka for tannery owners as shifting compensation; but not a single taka for the workers. Relocation impacted badly on livelihoods of workers. The impact of relocation is negative on workers; the workers stated that they have been affected negatively by the relocation. Affordable and quality housing / accommodation is a major problem in Savar area. There is also a big problem of education of the children in the area. Furthermore, the transportation cost is higher for the commuters from Hazaribagh, it is around TK. 116 per day which is around 27% of their daily income.

Workers did not receive service-benefit

It has been found that only 5% of the workers have received compensation after the closure of the factories. This 5% mainly comprised of full-time and unionized workers of large tanneries. It was also found that some full-time employees at small tanneries as well as temporary workers and child laborers have generally not received any compensation.

vi. Increased vulnerability and precariousness of the workers in the tannery industry

After relocation, the no. of workers has been decreased and the vulnerability of the workers have been increased in terms of job security and living wage. At present the no. of contract / casual workers have been increasing. In tannery industry, the workers have never been received government declared minimum wage. The job insecurity has been increasing. The working conditions are hazardous in terms of Occupational Safety and Health (OSH). In the relocation plan, the issue of workers and the issues related with basic workers' rights have not been considered by the concerned authorities.

5. <https://www.dhakatribune.com/bangladesh/dhaka/2017/02/04/savar-becoming-next-hazaribagh>

হাজারীবাগ থেকে সাভারে চামড়া শিল্পের স্থানান্তর:
সরকারি ব্যয় পর্যালোচনা

রচনায়
মোহাম্মদ শাহিদউল্লাহ
গবেষক

সম্পাদনা ও প্রকাশনা
সেইফটি এন্ড রাইটস সোসাইটি
শ্রমিক প্রজেক্ট
১৪/২৩, বাবর রোড, ব্লক-বি,
মোহাম্মদপুর, ঢাকা-১২০৭
www.safetyandrights.org

প্রকাশকাল
নভেম্বর ২০১৯

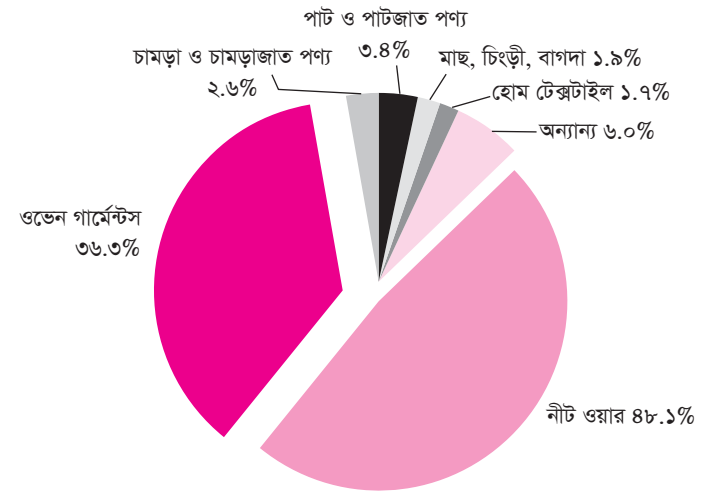
নকশা ও মুদ্রণ
রেডলাইন

স্বত্ব
সেইফটি এন্ড রাইটস সোসাইটি

১. প্রেক্ষাপট ও বিষয়বস্তু

দেশীয় অর্থনীতিতে পোশাক শিল্পের পরেই চামড়া ও চামড়াজাত পণ্যের অবস্থান। আমাদের দেশ এখন বিশ্ব বাজারের খুচরা বিক্রেতাদের জন্য কাপড়ের জুতা উৎপাদন করছে। এসব খুচরা বিক্রেতার মধ্যে রয়েছে বিখ্যাত ব্র্যান্ড এইচএন্ডএম, ডেকাথলন, কপ্পা, স্কেচারস্, ফিলা এবং পুমা ইত্যাদি। এখন পর্যন্ত দেশের এই শিল্প তার কাক্ষিত মাত্রার নিচে অবস্থান করছে। তাছাড়া স্থানীয় বাজারেও এ শিল্পের অবদান রয়েছে। দেশের কাঁচা চামড়া রপ্তানি করার পরিবর্তে চামড়া ও চামড়াজাত পণ্য প্রক্রিয়াজাত করে বিদেশে রপ্তানি করার বিশাল সুযোগ আমাদের রয়েছে। উৎপাদিত চামড়াজাত পণ্য ও কাঁচামাল পুনরুৎপাদন (পাকা চামড়া) করে আরো মানুষের কর্মসংস্থান, উদ্যোক্তা ও বিনিয়োগ বাড়ানোর বিপুল সম্ভাবনা আমরা কাজে লাগতে পারি।

চিত্র ১: ২০১৭-১৮ অর্থবছরে বাংলাদেশের রপ্তানি পণ্যের খাতসমূহ



সূত্র: বাংলাদেশ ব্যাংক

ছয় দশকেরও আগে থেকে এদেশে চামড়া প্রক্রিয়াজাতকরণ শিল্প রয়েছে। এটি ঐতিহ্যবাহী ও পুরাতন উৎপাদন উপখাত। এ শিল্পের দেশীয় কাঁচামাল এবং এর সহজলভ্যতাই এর বিকাশে সহায়ক ভূমিকা পালন করেছে। চামড়া শিল্পের তিনটি বড় উৎপাদন খাত রয়েছে। সেগুলো হলো- ১. কাঁচা চামড়া পাকাকরণ ২. চামড়ার জুতা ৩. চামড়াজাত পণ্য যেমন-ব্যাগ, হ্যান্ডব্যাগ, মানিব্যাগ, ওয়ালেট ইত্যাদি।

চামড়া খাতে মোট ২২০ ট্যানারি, ৩৫০০ ক্ষুদ্র, ছোট ও মাঝারি আকারের এন্টারপ্রাইজ এবং ১১০ টি বৃহৎ চামড়াজাত পণ্য এর প্রতিষ্ঠান রয়েছে। এসব প্রতিষ্ঠান মোট রপ্তানির ৯০% এর বেশি নিয়ন্ত্রণ করেছে। শিল্প প্রতিষ্ঠানগুলোর অধিকাংশই ঢাকায় অবস্থিত। এ শিল্প খাতে প্রত্যক্ষ-পরোক্ষভাবে প্রায় আট লক্ষ পঞ্চাশ হাজার মানুষের কর্ম-সংস্থানের সুযোগ সৃষ্টি হয়েছে। এটি পোশাক শিল্প খাতের চেয়ে কোন অংশে কম গুরুত্বপূর্ণ নয়। এ খাতে উল্লেখযোগ্য মানউন্নয়নের সুযোগ রয়েছে। এর মৌলিক কাঁচামালের সিংহভাগ দেশেই পাওয়া যায়, দেশের বাহির থেকে কোন কাঁচামাল আমদানি করতে হয় না। পক্ষান্তরে কাঁচামাল এর জন্য পোশাক শিল্পখাত সম্পূর্ণ বিদেশনির্ভর।

জানা যায়, পঞ্চাশ দশকে আগে আর পি সাহা সর্বপ্রথম নারায়ণগঞ্জে ট্যানারি শিল্প স্থাপন করেন। ১৯৫০ সালে চামড়া শিল্প কারখানা নারায়ণগঞ্জ থেকে ঢাকা মহানগরীর হাজারীবাগ এলাকায় স্থানান্তরিত হয়। স্বাধীনতা পরবর্তী সময়ে হাজারীবাগে চামড়া শিল্পের ব্যাপক বিস্তার ঘটে এবং হাজারীবাগেই বৃহৎ চামড়া শিল্প গড়ে উঠে। বলা চলে যে, বিগত আশির দশক থেকেই দেশে চামড়া শিল্প একটি বৃহৎ শিল্পখাতে পরিণত হয়। আমাদের দেশের প্রায় ৯৫% চামড়া ও চামড়াজাত পণ্য বিদেশে রপ্তানি হয়, যার বেশির ভাগ প্রক্রিয়াজাত চামড়া, চামড়ার পোশাক ও চামড়ার জুতা। চামড়া ও চামড়াজাত পণ্য বিভিন্ন দেশে যেমন-জার্মানি, ইতালি, ফ্রান্স, নেদারল্যান্ডস, স্পেন, রাশিয়া, ব্রাজিল, জাপান, চীন, সিঙ্গাপুর এবং তাইওয়ানে রপ্তানি হয়ে থাকে। এই রপ্তানিতে বিনিয়োগকৃত সিংহভাগ অর্থ স্থানীয়ভাবে আসে।

ঢাকা মহানগরীর হাজারীবাগ এলাকায় প্রায় শতাধিক আধুনিক ট্যানারি ইউনিট ছিল। বাংলাদেশ ১৯৯৮ সালে ১৭৮ মিলিয়ন বর্গফুট চামড়া রপ্তানি করেছিল যার রপ্তানি মূল্য ধরা হয়েছিল ১৬০ মিলিয়ন ডলার। চামড়া ও চামড়াজাত পণ্যের বাজারে আমাদের বাংলাদেশের অংশীদারিত্ব মাত্র ২.৬%। আমাদের দেশ আজ চামড়ার জুতা, চামড়ার জ্যাকেট, হ্যান্ডব্যাগ, পার্স, ওয়ালেট এবং বেল্টের মতো গুরুত্বপূর্ণ পণ্য বিদেশে রপ্তানি করে প্রচুর পরিমাণে বৈদেশিক মুদ্রা অর্জন করেছে এবং এ শিল্পের নতুন বাজার তৈরির জন্য চামড়াজাত পণ্যের গুণগত মান ও তার ব্যাপ্তি বাড়ানোর চেষ্টা করেছে।

রাজধানী শহর ঢাকার হাজারীবাগ এলাকায় প্রায় ৯০% চামড়া শিল্পের অবস্থান। এলাকাটি অনেকটাই অপরিবর্তিতভাবে গড়ে উঠেছিলো। এটি ঢাকার পরিবেশের জন্য ছিল মারাত্মক হুমকি। তাই সরকারি সিদ্ধান্তে ঢাকার অদূরে সাভারে এ শিল্প

স্থানান্তর হয়। তবে চামড়া শিল্প নগরী একটি নির্দিষ্ট অঞ্চলে গড়ে তোলার দরকারও ছিল। এ কথা নিঃসন্দেহে বলা যায় যে, চামড়া খাত দেশে মানুষের কর্মসংস্থান সৃষ্টি ও বৈদেশিক মুদ্রা অর্জনে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করেছে।

স্বাস্থ্য ও পরিবেশগত বিপর্যয়: হাজারীবাগ ট্যানারি শিল্প এলাকা

পঞ্চাশের দশকে হাজারীবাগে কয়েকটি ট্যানারি নিয়ে চামড়া শিল্পের যাত্রা শুরু হয়েছিল। সময়ের ব্যবধানে ছোট ও বড় মিলে ট্যানারির সংখ্যা প্রায় আড়াই শতাধিক। প্রায় ৫০,০০০ শ্রমিক হাজারীবাগ ট্যানারি অঞ্চলে কর্মরত। মসজিদ, স্কুল, খেলার মাঠ, দোকান এবং খাবারের দোকান ইত্যাদি সুযোগ-সুবিধা সেখানে বিদ্যমান ছিল। কেবল ট্যানারিই নয়, হাজারীবাগে কাঁচামাল, কেমিকেল এবং আনুষঙ্গিক সহায়ক পণ্য ব্যবসাও জমজমাট ছিল। হাজারীবাগ ট্যানারি থেকে দৈনিক বিষাক্ত তরল বর্জ্য পাশের নদীতে পড়তো, যা মানব ও প্রাণী স্বাস্থ্যের জন্য মারাত্মক ঝুঁকি সৃষ্টি করে। এরফলে আমরা চামড়া শিল্পের রপ্তানিতে বাজার হারাতে শুরু করি। সরকারি তথ্যানুসারেই বলা হচ্ছে, ৬০% শিল্পবর্জ্য নদীতে ফেলা হচ্ছে যার ৪০% আসছে ট্যানারি থেকে।

ট্যানারি শিল্পকে হাজারীবা থেকে সাভারে স্থানান্তরের জন্য বাজেট বরাদ্দ

জনস্বাস্থ্য ও পরিবেশ, বিশেষত বুড়িগঙ্গা নদীর উপর ক্ষতিকারক প্রভাবের কারণে স্থানীয় ও আন্তর্জাতিক মানবাধিকার ও পরিবেশ কর্মী ও বিদেশী ক্রেতাদের চাপে বর্তমান সরকার ট্যানারিগুলো হাজারীবাগ থেকে সাভারে স্থানান্তর করার সিদ্ধান্ত নেয়। মানুষের স্বাস্থ্য ও পরিবেশ দূষণের ঝুঁকির কথা বিবেচনা করে ২০০৩ সালে সরকার ট্যানারি শিল্প সাভারে স্থানান্তর করার জন্য প্রকল্প গ্রহণ করে।

সরকারি ব্যয় পর্যবেক্ষণ/পরিবীক্ষণ/পর্যালোচনা কী?

সরকারি আর্থিক ব্যবস্থাপনা ও সেবাসমূহের জবাবদিহিতা এবং এর মান উন্নয়নে সরকারি ব্যয় পরিবীক্ষণ/পর্যবেক্ষণ/পর্যালোচনা একটি কার্যকরী পদ্ধতি। সিভিল সোসাইটিভুক্ত সংগঠনগুলো স্থানীয় পর্যায়ে কোন প্রকল্পের জবাবদিহিতা যাচাই ও গুণগত মান অর্জনে এ জনপ্রিয় কার্যক্রমে যুক্ত হয়েছে।

এটি সামাজিক জবাবদিহিতা অনুশীলনের একটি পদ্ধতি। এর মাধ্যমে সরকারি ব্যয় বরাদ্দের গতি প্রকৃতি অনুধাবনের মাধ্যমে সরকারের প্রদত্ত পরিসংখ্যান ও প্রশাসনিক তথ্যের রেকর্ডের সাথে বাস্তবতার মিল ও অমিল দেখতে পাওয়া যায়। যেমন সকলের জন্য শিক্ষা।

সরকারি ব্যয় পর্যবেক্ষণ/পরিবীক্ষণ একটি নতুন পদ্ধতি; যার মাধ্যমে কোন

প্রকল্পে সরকারি ব্যয়ের জন্য এর লক্ষিত জনগোষ্ঠী ব্যয়ের সঠিকতা বা যথার্থতা নিরূপন এবং পর্যালোচনা করতে পারে। এটি অনুশীলনের মাধ্যমে জনঅংশগ্রহণ ও ব্যয়ের গুণগত মান বৃদ্ধি পায়। এরফলে প্রকল্প বাস্তবায়ন যথাযথ হয় এবং সরকারি সেবার মান বৃদ্ধি পায়।

স্থানীয় জনগোষ্ঠী/শ্রমজীবী মানুষ তাদের জন্য প্রকল্পের বরাদ্দকৃত অর্থ এবং এর ব্যয়ের গতি-প্রকৃতি অনুধাবন/পরিবীক্ষণ করতে পারে, এর ফলাফল পরবর্তীতে নীতি পরিকল্পনা প্রণয়ন ও অগ্রাধিকার চিহ্নিতকরণে সহায়তা প্রদান করে।

উদ্দেশ্য

এই প্রতিবেদনের উদ্দেশ্য হলো হাজারীবাগ থেকে সাভারে ট্যানারি শিল্প স্থানান্তরের জন্য বরাদ্দকৃত বাজেট বা সরকারি ব্যয় পর্যালোচনা করা;

কার্যপদ্ধতি

এ প্রকল্পের পর্যালোচনায় তথ্য সংগ্রহের পদ্ধতি ছিলো অংশগ্রহণমূলক এবং এর গবেষণায় গুণগত পদ্ধতি অনুসরণ করা হয়েছে। গবেষণাটি প্রাথমিক ও মাধ্যমিক তথ্যের ভিত্তিতে তৈরি। মাধ্যমিক তথ্য সংগ্রহের জন্য দেশের ট্যানারি শিল্প সম্পর্কিত নিবন্ধসমূহ, জার্নাল এবং সংবাদ প্রতিবেদন পর্যালোচনায় আনা হয়েছে। প্রাথমিক তথ্য সংগ্রহের জন্য ট্যানারি শ্রমিক, শ্রমিক ইউনিয়ন নেতৃবৃন্দ, সরকারি কর্মকর্তা ও ট্যানারি মালিকদের সাথে আলোচনা করা হয়েছে এবং তাদের সাক্ষাৎকার নেওয়া হয়েছে।

২. চামড়া শিল্প সম্পর্কিত সরকারি ব্যয় পর্যালোচনা

ট্যানারি শিল্প স্থানান্তর প্রকল্পে সরকারি ব্যয় বরাদ্দ ধরা হয়েছিল ১০৭৮.৭১ কোটি টাকা। এই প্রকল্পের যেসব বিষয় পর্যবেক্ষণে উঠে আসে তা নিচে উপস্থাপন করা হলো:

১. স্থানান্তর বিলম্বের কারণে প্রকল্পের সময় ও ব্যয় বেড়েছে;
২. হাজারীবাগ থেকে সাভারে পরিবেশ দূষণ স্থানান্তর হয়েছে;
৩. চামড়া খাতে রপ্তানি আয় কমেছে;
৪. স্থানীয় জনগোষ্ঠীর স্বাভাবিক জীবনযাত্রা ব্যাহত হয়েছে;
৫. চামড়া শিল্পের স্থানান্তর শ্রমিকদের জীবনে নেতিবাচক প্রভাব ফেলেছে;
৬. চামড়া খাতে নিয়োজিত শ্রমিকের জীবনে বিপদাপন্নতা ও অনিশ্চয়তা বেড়েছে;

উপরে বর্ণিত বিষয়গুলো নিচে আরো বিস্তারিত আলোচনা করা হলো:

১. স্থানান্তর বিলম্বের কারণে প্রকল্পের সময় ও ব্যয় বেড়েছে

২০০৩ সালে সরকার মহামান্য হাইকোর্ট বিভাগের নির্দেশ অনুসারে ২৫০টি ট্যানারি কারখানা হাজারীবাগ থেকে সাভারে স্থানান্তর করার জন্য একটি প্রকল্প গ্রহণ করে। বাংলাদেশ ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্প কর্পোরেশন (বিএসসিআইসি) এ প্রকল্পটি গ্রহণ করে এবং বাস্তবায়ন করে। মহামান্য আদালত দুই বছরের মধ্যে ট্যানারি কারখানাগুলো হাজারীবাগ থেকে সাভারে স্থানান্তর করার নির্দেশ প্রদান করেন। বেসরকারি সংস্থা বাংলাদেশ পরিবেশ আইনজীবী সমিতি (বেলা) দায়ের করা এক রিট আবেদনের প্রেক্ষিতে মহামান্য আদালত এ নির্দেশনা প্রদান করেন। ২০১৩ সালে একনেক প্রকল্পটির ক্রমবর্ধমান ব্যয় বাড়ার কারণে প্রকল্পের ব্যয় ১০৭৯ কোটি টাকা করে। সরকার এটি ২০১৭ সালের মধ্যে শেষ করার নির্দেশ দেয় এবং কারখানাগুলোকে স্থানান্তরের জন্য ক্ষতিপূরণ বাবদ ২৫০ কোটি টাকা অনুমোদন দেয়।

দুর্ভাগ্যক্রমে কেন্দ্রীয় বর্জ্য শোধনাগার যা সিইটিপি (CETP) এখনো কার্যকর হয়নি। নির্ধারিত ২য় সময়সীমা শেষ হয় গত জুন ২০১৭ সালে। গত পনের বছরে সরকার (শিল্প মন্ত্রণালয়) এ প্রকল্পের জন্য বরাদ্দকৃত ১০৭৮.৭১ কোটি টাকার মধ্যে ৫৭২.৭৮ কোটি ব্যয় করেছেন। জাতীয় অর্থনৈতিক কাউন্সিলের নির্বাহী কমিটি (একনেক) সাভারের ট্যানারি ইন্ডাস্ট্রিয়াল পার্ক এর কাজ শেষ করার সময় বাড়িয়েছে। ৩য় বারের মতো সময় বাড়িয়েও তা জুন ২০১৯ পর্যন্ত করা হয়। এরিমধ্যে প্রকল্পের সময়কাল তিনগুণ বাড়ানো হয়েছে। প্রকল্প বাস্তবায়ন বিলম্বের কারণে প্রকল্পটির ব্যয় বেড়েছে ৫৪৫.৩৫ কোটি টাকা।

২. হাজারীবাগ থেকে সাভারে দূষণ স্থানান্তর হয়েছে

ঢাকা মহানগরের পরিবেশ ও নদ-নদী যেন দূষিত না হয় সে লক্ষ্যে সরকার প্রাথমিকভাবে প্রায় ২০০ চামড়া কারখানা সাভারের ধলেশ্বরী নদীর তীরে স্থানান্তর করেছে। এই এলাকাটি পূর্ব নির্ধারিত স্থান থেকে প্রায় ৬ কিলোমিটার দূরে অবস্থিত। তবে কেন্দ্রীয় বর্জ্য শোধনাগার (CETP) সঠিকভাবে কার্যকর না থাকার কারণে ট্যানারিগুলো নদীদূষণ বাড়িয়ে তুলেছে। কিন্তু সরকারের পক্ষ থেকে বলা হচ্ছে, সাভারে স্থানান্তরিত চামড়া শিল্প পরিচালনার জন্য সম্পূর্ণ উপযোগী। ট্যানারি মালিকরা অভিযোগ করছেন, কেন্দ্রীয় বর্জ্য শোধনাগারটি (CETP) সঠিকভাবে কাজ করছে না। শ্রমিকদের সাথে কথা বলে জানা গেছে যে, নদীতে বর্জ্য ফেলার আগে তা বিশুদ্ধ করা হচ্ছে না। বিষাক্ত জল এর কারণে ধলেশ্বরী নদীর মাছ মারা যাচ্ছে এবং মারাত্মক স্বাস্থ্য ঝুঁকির সৃষ্টি হচ্ছে। তবে এক্ষেত্রে আধুনিক যন্ত্রপাতি ও প্রযুক্তির ব্যবহার পণ্যের উৎপাদন ও গুণগতমান নিঃসন্দেহে বৃদ্ধি করেছে একথা বলার অপেক্ষা রাখে না। যদিও অনেক চামড়া কারখানা প্রযুক্তিগত এই রূপান্তরকে গ্রহণ করেনি। হাজারীবাগ থেকে সাভারে চামড়া কারখানার স্থানান্তর খুব বেশি ফলদায়ক হয়নি।

সাভার চামড়া শিল্প নগরী এখনও অনেক সমস্যার মুখোমুখি। নতুন কর্ম পরিবেশ ও নিরাপদ কারখানা শ্রমিকদের জীবনযাত্রা সহজ করে দিবে বলে যে আশা সকলে লালন করেছেন তা এখনো অধরা রয়ে গেছে। চামড়া কারখানাগুলো নতুন করে ধলেশ্বরী নদীকে দূষিত করে চলছে, যেভাবে আগে বুড়িগঙ্গা নদীকে দূষিত করেছে।

৩. চামড়া খাতে রপ্তানি আয় কমেছে

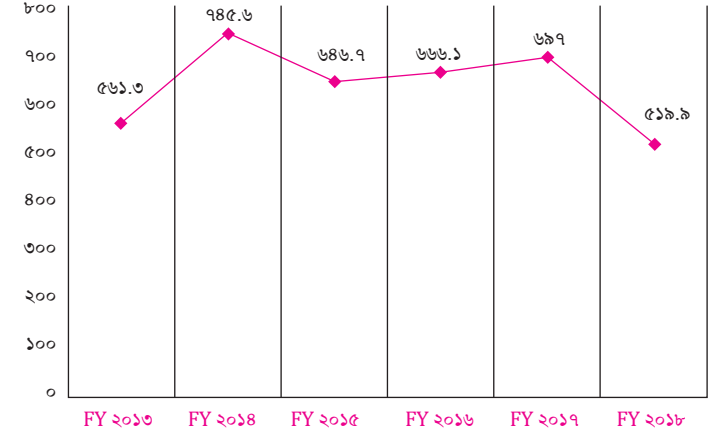
মানবাধিকার কর্মী ও পরিবেশবাদী সংগঠনের নিরবিচ্ছিন্ন প্রতিবাদ-আন্দোলন, মহামান্য হাইকোর্ট বিভাগের নির্দেশনায় এবং সর্বোপরি সরকারি হস্তক্ষেপে ২০১৭ সালে চামড়া শিল্পনগরী ঢাকার হাজারীবাগ থেকে সাভারে স্থানান্তর করতে হয়।

মহামান্য হাইকোর্ট বিভাগ গত এপ্রিল ২০১৭ সালে ট্যানারিগুলোকে স্থানান্তরে বাধ্য করে। কারখানাগুলো সাভারে স্থানান্তরে বাধ্য করতে সরকার শিল্প কারখানাগুলোর গ্যাস ও বিদ্যুত সংযোগ বিছিন্ন করে দেয়। ২০১৭-২০১৮ অর্থবছরে চামড়া ও চামড়াজাত পণ্যের রপ্তানি আয় বিগত বছরের চেয়ে ২৫% হ্রাস পেয়েছে। (সূত্র: ইপিবি)

২০১৮ অর্থবছরে চামড়া ও চামড়াজাত পণ্য থেকে রপ্তানি আয় উল্লেখযোগ্য হারে কমে হয়েছে ৫১৯.৯ মিলিয়ন মার্কিন ডলার, যা ২০১৭ সালে ছিল ৬৯৭ মিলিয়ন মার্কিন ডলার (চিত্র: ২)।

বাংলাদেশ ট্যানার্স এসোসিয়েশনের (বিটিএ) তথ্যানুসারে, স্থানান্তর কারণে বেশিরভাগ কারখানা পুনরায় উৎপাদন শুরু করতে পারেনি। এখন মাত্র ১১০টি

চিত্র ২. ২০১৪-১৮ অর্থবছরে চামড়া রপ্তানি আয় (মিলিয়ন মার্কিন ডলারে)



কারখানা পুনরায় উৎপাদন শুরু করেছে। তাই উৎপাদন হার কম বৈদেশিক রপ্তানি আয়ও কম।

অভিযোগ আছে, সাভার চামড়া শিল্প নগরীর কেন্দ্রীয় বর্জ্য শোধনাগার (সিইটিপি) ব্যবহার উপযোগী না থাকা এবং অপরাপর কপ্লাইনসগুলো সঠিকভাবে না মানার কারণে চামড়া ও চামড়াজাত পণ্য আমদানিতে বিদেশি ক্রেতারা অন্যত্র বাজার খুঁজে নিচ্ছেন।

৪. স্থানীয় জনগোষ্ঠীর স্বাভাবিক জীবনযাত্রা ব্যাহত হয়েছে

স্থানীয় জনগোষ্ঠীর জীবন-জীবিকা চ্যালেঞ্জের সম্মুখীন। ঢাকা রপ্তানি প্রক্রিয়াকরণ অঞ্চল (ইপিজেড) এর পাশাপাশি ট্যানারিগুলোর বর্জ্য রাজধানীর অদূরে সাভারে জমা হচ্ছে। স্থানীয় মানুষের দাবি, কেন্দ্রীয় বর্জ্য শোধনাগার (সিইটিপি) পুরোপুরি চালু না হওয়া পর্যন্ত ট্যানারি কার্যক্রম স্থগিত রাখা হউক।

৫. চামড়া শিল্পের স্থানান্তর শ্রমিকদের জীবনে নেতিবাচক প্রভাব ফেলেছে

শ্রমিকেরা কোন ক্ষতিপূরণ পাননি

ট্যানারি শ্রমিকরা ট্যানারি শিল্পের একটি গুরুত্বপূর্ণ অংশীদার। কিন্তু অত্যন্ত দুঃখজনক যে, প্রথম থেকেই নীতি নির্ধারকরা এ কার্যক্রমের সাথে শ্রমিকদের অংশগ্রহণ ও তাদের স্বার্থ সংশ্লিষ্ট ইস্যুগুলো বিবেচনায় নেয়নি। সরকার ট্যানারির মালিকদের ক্ষতিপূরণ হিসেবে আড়াইশ কোটি টাকা বরাদ্দ দিয়েছেন কিন্তু শ্রমিকদের জন্য কোন অর্থ বরাদ্দ রাখেননি। ফলে এ শিল্পের স্থানান্তর শ্রমিকদের

জীবিকা নির্বাহে নেতিবাচক প্রভাব ফেলেছে। ট্যানারি শিল্পের স্থানান্তরের কারণে শ্রমিকরাও আর্থিকভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছেন। সাভার এলাকায় সামর্থ্য অনুসারে বসবাসযোগ্য আবাসন একটি বড় সমস্যা। সেখানে শ্রমিক সন্তানদের লেখাপড়া করার ক্ষেত্রেও সমস্যা রয়েছে। তাছাড়া হাজারীবাগ থেকে যাতায়াত ব্যয় অনেক বেশি। প্রতিদিন কমপক্ষে ১১৬ টাকা পরিবহনখাতেই চলে যায়, যা প্রতিদিনের আয়ের শতকরা প্রায় ২৭ ভাগ।

কারখানাগুলো বন্ধ থাকায় শ্রমিকেরা কোনো পরিষেবা সুবিধা/ক্ষতিপূরণ পায়নি সরেজমিনে দেখা গেছে, কারখানা বন্ধ হয়ে যাওয়ার পরে মাত্র ৫% শ্রমিক ক্ষতিপূরণ পেয়েছেন। এই শতকরা ৫ ভাগ প্রধানত বড় ট্যানারিগুলোর স্থায়ী কর্মী এবং ট্যানারি ওয়ার্কার্স ইউনিয়নের সদস্য। আরো দেখা গেছে যে, ছোট ট্যানারিগুলোর স্থায়ী কর্মচারী, অস্থায়ী শ্রমিক এবং শিশু শ্রমিকেরা কোন প্রকার ক্ষতিপূরণই পায়নি।

৬. চামড়া খাতের শ্রমিকদের বিপদাপন্নতা ও অনিশ্চয়তা বেড়েছে

চামড়া শিল্প হাজারীবাগ থেকে সাভারে স্থানান্তরের ফলে শ্রমিকের সংখ্যা আগের তুলনায় হ্রাস পেয়েছে। চাকুরির নিরাপত্তা ও ন্যূনতম মজুরির ইস্যুতে শ্রমিকদের জীবনে বিপদাপন্নতা বেড়েছে। বর্তমানে কারখানাগুলোতে চুক্তিভিত্তিক শ্রমিকের সংখ্যা বৃদ্ধি পাচ্ছে। চামড়া খাতে নিয়োজিত শ্রমিকেরা সরকারিভাবে নির্ধারিত ন্যূনতম মজুরি কখনোই পায় নাই। তাদের চাকুরির অনিশ্চয়তা ক্রমশ: বাড়ছে। শ্রমজীবী মানুষের পেশাগত স্বাস্থ্য ও নিরাপত্তা ইস্যুতে কর্মপরিবেশ ঝুঁকিপূর্ণ। চামড়া শিল্পের স্থানান্তর পরিকল্পনায় শ্রমিকের স্বার্থ এবং শ্রমিকদের অধিকারের বিষয়টি যথাযথ কর্তৃপক্ষ কর্তৃক উপেক্ষিত থেকে গেছে।